

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Setor Requisitante:	Núcleo de Engenharia
Processo Eletrônico:	1460.2025-11

1. INFORMAÇÕES GERAIS

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública, nos moldes da Lei Federal nº 14.133/2021 e da Portaria nº 454, de 15/03/2023, da Câmara Municipal de Goiânia.

Contratação de empresa para execução de móveis planejados para o Plenário da Câmara Municipal de Goiânia, conforme projeto anexo.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA)

Fundamentação: Verificada a necessidade de alinhamento entre a contratação pretendida e o planejamento da Câmara, e não identificada a previsão no Plano de Contratações Anual, nos termos do inciso II do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021 e do inciso II do art. 3º da Portaria nº 454, de 15/03/2023, da Câmara Municipal de Goiânia (CMG), a contratação justifica-se em razão de determinação do gabinete da presidência da CMG (Processo N.º 298.2024-33) acerca dos procedimentos necessários para atender a mudança na Lei Orgânica do Município que aumenta o número de assentos no parlamento de 35 para 37, não existindo, atualmente, infraestrutura adequada para tal. Sendo assim, foi solicitado através do Processo 1131.2025-71 a inclusão da referida contratação no PCA/2025, através do DFD 5/2025/NENG.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O projeto de substituição dos móveis do Plenário da Câmara Municipal de Goiânia visa modernizar o espaço, adaptá-lo às novas necessidades do parlamento e ampliar o número de cadeiras disponíveis.

Tal substituição busca a melhoria da ergonomia e da acessibilidade. Isto porque as mesas dos vereadores serão redimensionadas e equipadas com gavetas e espaço para novos terminais de votação, proporcionando melhor ergonomia, organização e espaço de trabalho adequado para futuras manutenções do sistema de votação eletrônico.

A execução do projeto de móveis planejados do Plenário da Câmara Municipal de Goiânia requer expertise técnica e mão de obra especializada, além da necessidade de compatibilizar os trabalhos com o calendário das sessões plenárias.

A contratação de uma empresa especializada busca garantir:

- **Qualidade da obra:** A empresa contratada será responsável pela execução dos serviços de acordo com o projeto, normas e regulamentações, assegurando a qualidade dos produtos e serviços entregues.
- **Gestão de tempo e custos:** A empresa contratada será responsável pela gestão do tempo e dos custos da obra, garantindo que ela seja concluída dentro do prazo e do orçamento previstos de forma a não interferir no cotidiano do parlamento.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O presente documento, busca a seleção de participante habilitado tecnicamente a executar serviço especializado e personalizado conforme projeto já idealizado por este Parlamento.

A fiscalização será executada pelo Núcleo de Engenharia e Arquitetura da CMG, área responsável pela elaboração e aprovação de: projetos, pareceres, laudos técnicos, memoriais descritivos, levantamentos, elaboração de documentos técnicos, serviços de consultoria e apoio técnico à fiscalização de obras e serviços de engenharia e arquitetura.

O Termo de Referência (TR), em soma ao projeto, trará delimitações e orientações quanto aos quantitativos, aos materiais a serem empregados, tipos, e prazos de execução, dentre outros.

Considerando que o presente processo trata de aquisição de móveis planejados, estes, devem seguir a sequência tecnicamente adequada para compor

harmonicamente o projeto final. Por se tratar de formatação de ambiente, o projeto deverá ser executado em seu ambiente final, qual seja, o Plenário da CMG, levando em conta suas dimensões e quaisquer outras possíveis limitações que este apresentar.

Contratação de empresa especializada para execução, montagem e instalação de mesas (móveis planejados e sob medida) para o Plenário da Câmara Municipal de Goiânia.

a) Mesas contendo:

a.1) **MDF CRU, REVESTIDO COM LÂMINA EM MADEIRA NATURAL** FREIJÓ OU EQUIVALENTE, NAS LATERAIS, BASES, FRENTE DA MESA E DAS GAVETAS. PARTE INTERNA ENVERNIZADA OU PINTADA;

a. 2) TAMPOS EM MDF NA MARCA ARAUCO, DURATEX OU SIMILAR, COM REVESTIMENTO MELAMÍNICO NA COR A DEFINIR.

a.3) CORREDIÇAS: CORREDIÇA TELESCÓPICA EM AÇO, COM ACABAMENTO CROMADO – PESO DE ATÉ 45kg;

a.4) CAIXA DE TOMADA DE EMBUTIR PARA 3 CONEXÕES: 1 TOMADA, REDE, USB NA COR MARROM OU PRETO; (CONSIDERAR NAS MESAS 1 E 2);

a.5) RODÍZIOS RODA RETA INCOLOR COM FREIO - MATERIAL- POLIURETANO INCOLOR – TAMANHO 5cm (carga 40kg);

a.6) PASSA FIO PARA MÓVEIS Ø 59 mm NA COR MARROM OU PRETO;

a.7) ELETROCALHA PERFURADA DE METAL COM 2cm DE LARGURA;

a.8) CANALETAS DE METAL PARA PROTEÇÃO DA FIAÇÃO;

a.9) PARA AS GAVETAS: PUXADOR A DEFINIR ;

a.10) CAIXA DE SUPORTE PARA TERMINAIS DE VOTAÇÃO E MICROFONE, EM MDF NA MARCA ARAUCO, DURATEX OU SIMILAR, COM REVESTIMENTO MELAMÍNICO NA COR A DEFINIR.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa das quantidades de mobiliário foi estabelecida em projeto executivo e leva em conta a estrutura física disponível no Plenário, bem como a modernização do espaço, adaptação as novas necessidades do Parlamento, ampliação no número de cadeiras disponíveis conforme a seguir:

LOTE ÚNICO				
ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA	QTDE
1	Mesa 1 (5,54 x 0,60m) MDF cru revestido com lâmina em madeira natural Freijó ou equivalente: laterais, bases, frente da mesa e das gavetas. As partes internas poderão ser envernizadas ou pintadas. Tampo em MDF com revestimento melamínico com cor a definir. Contém gavetas, caixa de tomada e suporte para terminais de votação e microfone. A mesa deve ter toda estrutura de canaletas e passa fio para atender o cabeamento necessário para pleno funcionamento dos equipamentos.	21806	unidade	8
2	Mesa 2 (1,77 x 0,60m) MDF cru revestido com lâmina em madeira natural Freijó ou equivalente: laterais, bases, frente da mesa e das gavetas. As partes internas poderão ser envernizadas ou pintadas. Tampo em MDF com revestimento melamínico com cor a definir. Contém gaveta e caixas de tomada. A mesa deve ter toda estrutura de canaletas e passa fio para atender o cabeamento necessário para pleno funcionamento dos equipamentos	21806	unidade	2

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Algumas soluções para o atendimento do objeto são:

1- Comprar móveis prontos

Pontos positivos: Facilidade e diversidade de fornecedores. Por se tratar de produções em grande escala, o preço de aquisição tende a ser mais barato.

Pontos negativos: Dificuldade em atender ao padrão de qualidade/estética existente na Casa. Dificuldade de adaptar as medidas e modelos existentes no mercado ao espaço do Plenário, cujo uso é bastante específico.

2- Contratar empresa para fabricar móveis planejados

Pontos positivos: Execução de móvel adequado em formato, medidas e uso ao necessário para atendimento das atividades do Plenário. Execução de móveis com acabamento, qualidade e estética mantendo o padrão existente na Casa.

Pontos negativos: Dificuldade em encontrar empresa especializada e mão de obra com capacidade para executar os serviços no prazo descrito. Custo superior ao praticado no mercado de móveis prontos.

Na presente contratação, optou-se pela solução 2, por se mostrar mais adequada em termos de custo e benefício para atender de forma mais duradoura a especificidades de uso do Plenário.

A presente contratação trata de bens fornecidos pelo mercado, porém, não em um mercado de pronta entrega, mas sim um ramo de prestação e fornecimento personalizado. A própria natureza da operação assim o exige, considerando que os móveis serão planejados em consonância com o ambiente.

A análise de preços e soluções no histórico de compras públicas ou de outros processos de contratações 'semelhantes' feitas por outros órgãos, não se apresentou como opção favorável, dado que, diante da personalização do objeto, não seria viável a consulta. Isto porque a 'semelhança' se observa na forma de contratação, não no objeto contratado.

A precificação do serviço foi feita levando-se em conta o processo de tramitação anterior com o mesmo objeto, aplicando-se o valor da inflação no período. Os orçamentos utilizados nesta licitação estão em anexo como Documentos de Suporte.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO.

A estimativa premilinar do valor da contratação será apresentado em documento anexo (ANEXO - (ETP- VALOR ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO)). Essa estimativa de preço preliminar visa a escolha da melhor solução para a contratação e a análise de sua viabilidade.

Justificativa para o sigilo do valor estimado: A opção pelo orçamento sigiloso se justifica em virtude da busca pela maior vantajosidade da proposta, garantindo a ampla competitividade e economicidade para a Administração, a fim de obter o preço compatível com o praticado no mercado.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A empresa contratada será responsável por:

- Execução de todos os serviços de entrega de mesas planejadas, conforme projetos e demais documentos deste Edital.
- Contratação de mão de obra qualificada e especializada.
- Aquisição de materiais e equipamentos de acordo com as especificações do projeto e seus anexos.
- Entrega do serviço concluído dentro do prazo e do orçamento previstos de forma a atender o cronograma.
- Prestação de assistência e técnica e garantia.

Objeto a ser contratado:

MESAS:

- **MDF CRU, REVESTIDO COM LÂMINA EM MADEIRA NATURAL FREIJÓ OU EQUIVALENTE, NAS LATERAIS, BASES, FRENTE DA MESA E DAS GAVETAS. PARTE INTERNA ENVERNIZADA OU PINTADA;**
- **TAMPOS EM MDF NA MARCA ARAUCO, DURATEX OU SIMILAR, COM REVESTIMENTO MELAMÍNICO NA COR A DEFINIR.**
- **CORREDIÇAS: CORREDIÇA TELESCÓPICA EM AÇO, COM ACABAMENTO CROMADO – PESO DE ATÉ 45kg;**
- **CAIXA DE TOMADA DE EMBUTIR PARA 3 CONEXÕES: 1 TOMADA, REDE, USB NA COR MARROM OU PRETO; (CONSIDERAR NAS MESAS 1 E 2);**
- **RODÍZIOS RODA RETA INCOLOR COM FREIO - MATERIAL- POLIURETANO INCOLOR – TAMANHO 5cm (carga 40kg);**
- **PASSA FIO PARA MÓVEIS Ø 59 mm NA COR MARROM OU PRETO;**
- **ELETROCALHA PERFURADA DE METAL COM 2cm DE LARGURA;**

- CANALETAS DE METAL PARA PROTEÇÃO DA FIAÇÃO;
- PARA AS GAVETAS: PUXADOR A DEFINIR ;
- CAIXA DE SUPORTE PARA TERMINAIS DE VOTAÇÃO E MICROFONE, EM EM MDF NA MARCA ARAUCO, DURATEX OU SIMILAR, COM REVESTIMENTO MELAMÍNICO NA COR A DEFINIR.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Recomenda-se a reunião em lote único, considerando o objeto a ser adquirido e as peculiaridades do mesmo, já que como se destina a um mesmo ambiente, necessita atender à padronização do todo. Além disso, o agrupamento de bens de características semelhantes e de mesma natureza, podem ser atendidos pelo mesmo fornecedor, melhorando a eficiência nas aquisições pretendidas. Outrossim, a licitação por itens consistiria em ônus excessivo de gestão no acompanhamento desses instrumentos para a Administração, sob a perspectiva do emprego de recursos humanos e da dificuldade de controle.

Em relação ao disposto no art. 48, inciso III, da Lei Complementar nº 123/2006, a reserva de cota de até 25% (vinte e cinco por cento) do objeto para a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte não se mostra viável, neste certame, uma vez que o fornecimento do produto (mesas planejadas feitas sob medida para o Plenário) por diferentes empresas poderá causar prejuízo ao conjunto do objeto a ser contratado, podendo ocorrer a perda de economia de escala, nos termos do art. 49, inciso III, da Lei Complementar nº 123/2006.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO)

Conforme já exposto em outros campos de fundamentação, com a finalização da aquisição, o resultado contemplado é a modernização do ambiente do Parlamento de Goiânia, especificamente do Plenário. Esta modernização não se resume a 'trocar mobília' mas, sobretudo, busca patrocinar o efetivo cumprimento de medidas de aproveitamento de espaço físico e adequação necessária a expansão do número de cadeiras, sobretudo em questões ligadas à saúde no ambiente laboral, ergonomia, bem como o próprio respeito e implementação da dignidade, como a questão da acessibilidade.

A não contratação do objeto implica em dificuldades na realização das sessões parlamentares, uma vez que o Plenário não estará adequado ao novo número de vereadores.

11. ANÁLISE DE RISCOS ASSOCIADOS A DEMANDA

11.1 Riscos associados a demanda:

Para a presente contratação, identifica-se alguns riscos que poderão ocorrer na fase de planejamento: falha na elaboração do TR (especificação imprecisa do objeto); atraso no processo administrativo de contratação; pesquisas de mercado mal avaliadas; falta de experiência da Administração na contratação pretendida; valor estimado da contratação acima do valor previsto no orçamento; falha no método utilizado para realizar a estimativa de preços; dentre outros.

Todos os riscos identificados podem prejudicar a contratação e não atender as necessidades da Câmara, de forma a ocorrer: arquivamento do processo licitatório; impugnação de edital; contratação de valores superfaturados em violação ao princípio da economicidade; restrições às condições de participação do certame em ofensa ao princípio da isonomia e competitividade e ineficiência na prestação do serviço ou na entrega dos produtos.

Para uma contratação eficiente, necessário se faz que todos os envolvidos nesta fase de planejamento elaborem os documentos com definições claras, detalhadas e realizem os procedimentos necessários com critérios objetivos e impessoais, primando sempre pela moralidade administrativa e pelo interesse público.

11.2. Dos riscos associados à seleção do fornecedor:

Na fase de seleção do fornecedor, foram identificados alguns riscos como: possibilidade de ocorrer uma licitação fracassada ou deserta; atraso ou suspensão no processo licitatório em face de impugnações ou recursos; valores de alguns itens licitados superiores aos estimados (sobrepço) e outros com subpreço; contratação de fornecedor sem qualificação técnica; empresas sem qualificação econômico-financeira adequada.

Outro risco associado a seleção do fornecedor está na opção de contratação considerando apenas o menor preço da proposta. Em muitos casos a contratação se mostra impraticável, visto que as empresas licitantes oferecem um desconto muito acima do preço estimado e após a celebração do contrato, as empresas não conseguem cumprir com o que foi contratado, levando ao abandono do serviço/contrato. Tal situação ocorreu em outra oportunidade de compra deste mobiliário.

A ocorrência desses riscos pode resultar no arquivamento do processo licitatório; na contratação de empresa incapaz de executar o serviço ou fornecer os produtos, ou mesmo, incapaz de executar o objeto de forma satisfatória, bem como pode ocorrer o não cumprimento de obrigações financeiras, trabalhistas e fiscais. Tais situações podem gerar extinção contratual e dano ao erário, comprometendo o resultado esperado, além de prejudicar as atividades desenvolvidas na Câmara.

11.3. Dos riscos associados à gestão contratual:

Os riscos identificados na fase de execução desta contratação são: falta de ferramenta própria para uma boa gestão; baixa qualificação técnica dos profissionais da empresa para execução do contrato; elementos básicos do contrato não estarem claros para as partes; atraso na prestação dos serviços ou fornecimento dos produtos; inadimplemento de obrigações contratuais e alterações das condições econômico-financeiras da contratada.

A ocorrência dos riscos identificados pode gerar o comprometimento dos serviços prestados ou dos produtos fornecidos, descontinuidade contratual, necessidade de contratação emergencial, paralisação temporária de atividades da Câmara, dentre outros.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

O Setor de Tecnologia da Informação definiu abaixo alguns parâmetros com o intuito de orientar o Núcleo de Engenharia acerca dos detalhes técnicos de cabeamento lógico de forma a garantir a perfeita integração de dispositivos eletrônicos utilizados nas mesas e também no púlpito. O cabeamento lógico que será instalado nestes móveis necessita que todas as bases de apoio (os pés das mesas) bem como parte interna de cada mesa estejam aptas a receber e acomodar cabeamento da seguinte forma:

- no mínimo 6 cabos de rede por assento de parlamentar - cabos de rede Categoria 6 por subdivisão da mesa de 5 lugares.
- nas mesas de 2 lugares, deverão ser acomodados no mínimo 2 cabos de rede por mesa.

O lançamento de novos cabos e a acomodação dos existentes deverão ser executados através da empresa de manutenção predial da CMG sob orientação da Divisão de Hardware - DVHAR. As equipes técnicas do Núcleo de Engenharia e da Diretoria de Tecnologia da Informação (DRTIN) serão responsáveis pelo acompanhamento e fiscalização técnica das atividades, orientando os trabalhos e promovendo o diálogo entre a contratada e a CMG, área demandante, para que se obtenha o resultado esperado em cada trabalho desenvolvido.

O NCENG disponibilizará todas as informações necessárias e dirimirá dúvidas, disponibilizando modelos e documentos pertinentes, bem como fornecendo dados suficientes para a elaboração e execução dos projetos e demais serviços técnicos.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não existem contratações correlatas e/ou interdependentes.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Com o objetivo de incorporar a decisão por uma aquisição pública que esteja em sintonia com a manutenção da capacidade de suporte da natureza em atender as necessidades atuais e futuras da humanidade, iniciamos a reflexão a partir do entendimento do que se trata a sigla MDF (Medium Density Fiberboard), ou painel de fibra de densidade média, o qual é feito com fibras de madeira e resina sintética, cujo resultado é um material uniforme e de características que permitem cortes em diferentes direções, justificando a preferência comercial para design de móveis e revestimentos.

No entanto, como a matéria-prima é a madeira, geralmente (Pinus ou Eucalipto), há que se ressaltar a perda de biodiversidade, esgotamento do solo e perda hídrica muito embora as florestas plantadas diminuam a exploração por mais áreas nativas. Ainda que sejam florestas plantadas com o objetivo de diminuir a busca por mais áreas nativas, causam impactos significativos nos vários ciclos da natureza. No entanto, a busca por fornecedores certificados, licenciados, pode minimizar muitas das interferências negativas que causam na natureza, por terem que seguir normas para tal fim.

Após a observação do aspecto quanto à origem da matéria-prima utilizada, consideramos também o fato de que tais painéis de fibra de madeira, passam por transformação industrial, com aditivos, produtos químicos como resinas, dentre outros, que podem ser cancerígenos, inflamáveis e altamente poluentes, motivo pelo qual se deve a preocupação com o processo industrial (o qual deve tratar suas diversas emissões), o transporte de tais materiais (que também deve observar normas para diminuir emissões e/ou mesmo seguir normas de segurança e cuidado para prevenção de acidentes e descarte adequado de possíveis resíduos sólidos).

Por fim, não só os fornecedores devem adotar práticas menos lesivas ao meio ambiente, em todas as fases do produto a ser oferecido ao mercado, como também os prováveis consumidores precisam ter a certeza de que devem adquirir um produto somente se realmente for necessário, além de ter o cuidado e a conservação do mesmo, de modo a prolongar sua vida útil e reduzir futuras aquisições. Sem contar que todos devem pensar no futuro descarte, se haverá possibilidade de doação, reuso; até porque, móveis em MDF devem ter um descarte diferenciado por possuírem em sua constituição produtos químicos tóxicos, com características de inflamabilidade, devendo ter seu descarte melhor analisado junto ao fornecedor.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A equipe de planejamento desta contratação, em face dos aspectos técnicos explicitados nos itens deste documento, declara ser viável esta contratação.

(assinado eletronicamente)

Márcia Godinho Vieira
Arquiteta e Urbanista

De acordo,

(assinado eletronicamente)

Ronaldo Gonzaga dos Santos
Diretor Administrativo

Câmara Municipal de Goiânia, 13 de março de 2025.

Documento assinado eletronicamente por:

- **MARCIA GODINHO VIEIRA, SV - NENG**, em 14/03/2025 10:55:34.
- **RONALDO GONZAGA DOS SANTOS, CD - DADM**, em 17/03/2025 10:02:33.

Este documento foi emitido pelo SUAP em 13/03/2025. Para comprovar sua autenticidade, faça a leitura do QRCode ao lado ou acesse <https://suap.camaragyn.go.gov.br/autenticar-documento/> e forneça os dados abaixo:

Código Verificador: 129132

Código de Autenticação: e1aba901be

